



АСОЦІАЦІЯ МІСТ УКРАЇНИ

ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ
ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

вул. Січових Стрільців, 73, 11 поверх, м. Київ, Україна, 04053
Тел/факс: (+38 044) 4862878, 4862841, 4862812, 4863070, 4862883
E-mail: info@auc.org.ua www.auc.org.ua

№ 5-84

14 лютого 2019 року

Міністерство культури України

*Щодо проекту розпорядження
Кабінету Міністрів України*

Асоціація міст України розглянула проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції реформування системи забезпечення населення культурними послугами» (далі – План заходів), надісланий листом Міністерства культури України від 11.02.2019 року № 711/33/13-19. Планом заходів пропонується затвердити заходи щодо реалізації Концепції реформування системи забезпечення населення культурними послугами (далі – Концепції), схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23.01.2019 року № 27-р.

Підтримуючи загалом згадану вище Концепцію реформування системи забезпечення населення культурними послугами (лист АМУ від 12.11.2018 року № 5-533), Асоціація міст України у межах компетенції вважає за необхідність висловити свої пропозиції до Плану заходів.

Щодо відповідності Плану заходів схваленій Урядом Концепції реформування системи забезпечення населення культурними послугами

У Плані заходів подано перелік завдань із реалізації Концепції. У той же час формулювання 1-3 завдань не відповідає завданням, визначеним у Концепції. Наприклад, у Плані заходів сформульовано перше завдання як «Створення нормативно-правової основи забезпечення населення культурними послугами», а у Концепції перше завдання визначено, як «затвердження мінімальних стандартів забезпечення громадян культурними послугами»; друге завдання Плану заходів «Посилення інституційної спроможності та ресурсного забезпечення управління у сфері культури» визначене у Концепції як «реформування фінансового забезпечення системи надання культурних послуг» та ін. Пропонуємо привести до відповідності завдань Концепції завдання Плану заходів.

Щодо невідповідності Плану заходів іншим нормативно-правовим актам

23 січня 2019 року Уряд затвердив розпорядженням Кабінету Міністрів України також План заходів з реалізації Концепції реформування

місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні на 2019-2021 роки, яким передбачено інші, відмінні від Плану заходів щодо реалізації Концепції реформування системи забезпечення населення культурними послугами, **завдання, заходи та терміни** їхнього виконання в частині створення належної ресурсної бази для здійснення повноважень місцевого самоврядування, зокрема у сфері культури.

Так, завданням другим Плану заходів з реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні на 2019-2021 роки передбачено розроблення та подання **до 10 грудня 2019 року** на розгляд Кабінету Міністрів України нової редакції Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», яка б забезпечувала законодавчу передачу повноважень виконавчої влади органам місцевого самоврядування та їх розмежування між рівнями й органами за принципом субсидіарності. У редакції Плану заходів у сфері культури зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначені **на червень 2019 року**.

Завданням третім Плану заходів з реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні на 2019-2021 роки передбачені розроблення та подання **до 10 грудня 2019 року** на розгляд Кабінету Міністрів України проекту Закону України щодо внесення змін до Бюджетного кодексу та Податкового кодексів України з урахуванням нової редакції закону «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо фінансового забезпечення переданих повноважень органів місцевого самоврядування. У редакції Плану заходів у сфері культури питання визначення концептуальних засад впровадження нової моделі фінансування визначено **листопад 2019 року**.

Також, до **1 січня 2020 року** Мінкультури має розробити та подати на розгляд Кабінету Міністрів України проекти нормативно-правових актів щодо затвердження державних соціальних стандартів і нормативів в описовому та вартісному вигляді за кожним із делегованих державою місцевому самоврядуванню повноважень у розрахунку на середньостатистичну адміністративно-територіальну одиницю. У той же час у редакції Плану заходів у сфері культури вже у **жовтні 2019 року** планується затвердження мінімальних стандартів забезпечення громадян культурними послугами.

Крім того, звертаємо увагу, що до 10 квітня 2020 року Мінкультури зобов'язане здійснити розрахунки щодо вартості надання культурних послуг відповідно до державних соціальних стандартів і нормативів за кожним із делегованих державою повноважень.

Пропонуємо узгодити завдання, заходи та терміни Концепції реформування системи забезпечення населення культурними послугами з іншими нормативно-правовими актами Кабінету Міністрів України, зокрема із Концепцією реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні на 2019-2021 роки.

Щодо формулювання поняття стандарту

В описі індикатора виконання другого заходу першого завдання Плану заходів визначено наявність проекту постанови про затвердження мінімальних стандартів забезпечення громадян культурними послугами. У той же час відповідно до пункту 10 розділу VI Бюджетного кодексу України, передбачено затвердження Кабінетом Міністрів України до 1 березня 2020 року державних соціальних стандартів і нормативів у описовому та вартісному вигляді за кожним із делегованих державою місцевому самоврядуванню повноважень з урахуванням фінансових нормативів бюджетної забезпеченості відповідно до статті 94 Бюджетного кодексу.

Зважаючи на це, пропонуємо опис індикатора виконання другого заходу першого завдання Плану заходів викласти у такій редакції:

«проект постанови про затвердження **в описовому та вартісному вигляді** мінімальних **державних соціальних** стандартів і **нормативів** забезпечення громадян культурними послугами розроблено та внесено на розгляд Кабінету Міністрів України».

Враховуючи вищезазначене, Асоціація міст України пропонує Міністерству культури України доопрацювати проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції реформування системи забезпечення населення культурними послугами» з урахуванням висловлених Асоціацією зауважень і пропозицій та повторно направити на погодження до уповноважених представників Всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування.

Виконавчий директор Асоціації



О. В. Слобожан