



Місцеві фінанси

Галузевий е-дайджест проекту «Розробка курсу на зміцнення місцевого самоврядування в Україні» (ПУЛЬС)

Липень 2016



Новини

Уряд виділив майже 98 млн. грн. на фінансування професійно-технічної освіти

14 липня 2016 року Уряд прийняв постанову №420 щодо розподілу стабілізаційної дотації місцевим бюджетам на видатки для професійно-технічної освіти у розмірі 97 млн 994 тис. 600 гривень.

Виділені кошти розподілені між 20-ма містами обласного значення, в яких питома вага видатків на фінансування професійно-технічних навчальних закладів є більшою, ніж 20% від загального обсягу видатків місцевого бюджету. Це допоможе утримати фінансування професійно-технічних навчальних закладів в містах, де існує реальна обмеженість необхідного фінансового ресурсу та які не в змозі забезпечити власне фінансування та належне функціонування закладів професійно-технічної освіти.



Мінфін заустив податкові роз'яснення для зменшення тиску на бізнес

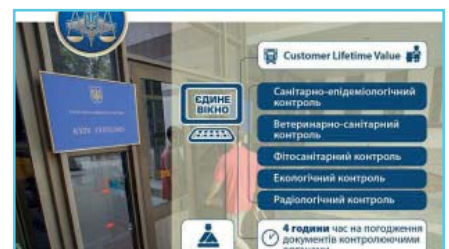
28 липня Мінфін заустив проект з видачі узагальнюючих податкових роз'яснень для розв'язання найбільш питань бізнесу, що витікають з неоднозначного трактування податково-го законодавства.

Мінфін вирішить ключові питання бізнесу шляхом видання узагальнюючих податкових роз'яснень та в подальшому буде активно користуватися цим інструментом для усунення неузгодженостей законодавства. Це знизить випадки різного трактування законодавства ДФС та платниками податків, а також заощадить кошти та час підприємців на судові спори.

Фіскальна служба запустила електронну систему обміну даними «Єдине вікно»

Державна фіскальна служба запустила електронну систему обміну даними «Єдине вікно». 25 липня Міністерство фінансів затвердило усі нормативні формальності для запуску «Єдиного вікна» на митниці з 1 серпня. «Єдине вікно» значно спростить та прискорить проходження митниці. Це значно полегшить ведення бізнесу.

Система «Єдине вікно» передбачає створення єдиної електронної бази даних, яка дозволяє різним службам контролю та митницям в автоматичному режимі обмінюватись інформацією про вантаж, який проходить через кордон України та про результати його державного контролю.



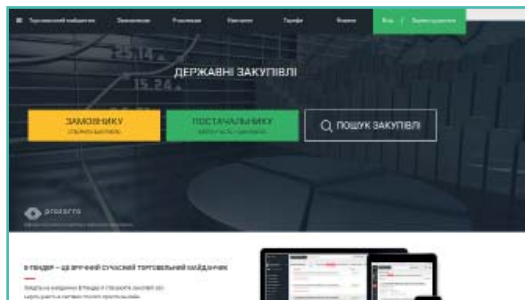
Система «Єдине вікно» скоротить час митного контролю, мінімізує корупцію і кількість правопорушень на митниці. Ця система інтегрує інформаційні системи всіх служб. «Єдине вікно» передбачає здійснення всіх видів контролю за допомогою ІТ-системи митниці. Взаємодія посадових осіб контролюючих органів з базою даних буде відбуватися через інтернет. Для цього буде використовуватися спеціальний веб-інтерфейс, розроблений на базі відповідних систем Державної фіскальної служби.

Час на прийняття рішення контролюючим органом щодо здійснення відповідного виду контролю під час увезення товару обмежується 4 годинами. Крім того, підприємства готують і подають необхідні документи тільки 1 раз в електронному вигляді.

31 серпня систему ProZorro буде запроваджено по всій Україні

З 1 серпня всі державні тендери в Україні будуть проводитись виключно в електронній системі ProZorro.

Якщо з 1 квітня всі свої надпорогові тендери (від 200 тис для товарів і послуг і від 1,5 млн грн – для робіт) в ProZorro перевели центральні органи влади, великі держпідприємства і природні монополісти, то тепер ProZorro є обов'язковою також для місцевих органів влади, комунальних підприємств і інших організацій, які використовують кошти платників податків.



Екс-міністр фінансів Уманський – за запровадження купюр номіналом 1 і 5 тис. грн і відмову від копійок

«В Україні назріла необхідність провести грошову реформу. Частково! З огляду на масштаб цін, давно і об'єктивно потрібно відмовитися від копійок! Можливо, гривні номіналом 1, 2, 5 зробити металевими. Ефект для економіки переоцінити важко! Також ввести купюри номіналом 1 000 грн (близько 36 євро) і 5 000 грн (178,5 євро)», – зазначив Ігор Іванович.



Рева розповів, як вивести зарплати з тіні

«Треба запропонувати механізми, які б дозволили вийти зарплати з «тіні», на першому етапі хоча б частково. Необхідно переглянути розмір мінімальної заробітної плати. Зараз це 1 450 грн, з 1 грудня планується 1 600 грн. Цей показник можна підвищити швидшими темпами, але для цього необхідно змінити деякі підходи до визначення мінімальної заробітної плати», – говорить Рева.

Голова Нацкомісії прокоментував “епідемію мораторіїв на тарифи ЖКГ” (інфографіка)

«До 70% рахунку в містах, а саме централізоване опалення, гаряча вода і холодна вода безпосередньо залежить від органу місцевого самоврядування – мера, його профільних заступників, депутатів», – зазначив Вовк.



11 липня відбулась зустріч Міністра фінансів Олександра Данилюка з технічною місією МВФ. Темою обговорення був стан впровадження реформи ДФС.

Делегація податково-бюджетного департаменту МВФ прибула до України для проведення незалежної оцінки реформи Державної фіскальної служби та розробки рекомендацій.

Під час зустрічі сторони обговорили впровадження розроблених Мінфіном ключових показників ефективності (KPI), які відображають очікування бізнесу від структурних змін в ДФС. Також було розглянуто скорочення зайвих функцій та неефективного штату ДФС, в першу чергу звільнення допоміжного персоналу в регіонах та використання вивільнених коштів для підвищення зарплат.

«Ми представили наш план реформи ДФС і наші пріоритети та обговорили його впровадження з МВФ. Час переводити процес на конкретні дії та результати, які будуть відчутні бізнесу», - зазначив Міністр фінансів Олександр Данилюк.

Новини міжнародного досвіду

Португалію та Іспанію можуть оштрафувати через дефіцит бюджету

Рада міністрів економіки і фінансів країн Євросоюзу (Екофін) 12 липня визнала, що члени євросони Іспанія і Португалія не вжили достатньо ефективних дій для зниження дефіцитів своїх бюджетів. Це означає автоматичний запуск процедури накладення штрафу на ці країни, який може скласти 0,2% їхніх ВВП і більше. Згідно із законом штрафи можуть бути знижені або навіть обнулені, необхідний запит від самих країн, який би дав змогу оцінити ситуацію в них і ухвалити рішення про скорочення штрафів.



В ЄС існує Пакт стабільності й зростання, який обмежує дефіцит бюджету кожної з країн ЄС в 3% її ВВП, а держборг – 60% ВВП. Якщо держава перевищує цей поріг, ЄС запроваджує щодо неї процедуру примусового зниження дефіциту і призначає термін, протягом якого треба це зробити. Примусове зниження дефіциту бюджету може бути болючим для країни, бо може призводити до зниження витрат бюджету, скорочення економічної активності, зростання безробіття.

Законодавство

Прийнято:

07.07.2016 Верховна Рада прийняла в першому читанні за основу законопроект **«Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо мінімізації впливу на адміністрування надходжень бюджету»**. Законопроект дозволяє рухати далі реформу Державної фіскальної служби та передбачає удосконалення роботи органів ДФС, зменшення кількості узгоджувальних процедур в роботі служби, а також скорочення процедури адміністративного оскарження рішень контролюючих органів. Законопроектом пропонується встановлення однорівневої системи адміністративного оскарження грошових зобов'язань платниками податків (замість дворівневої, що існує сьогодні), а єдиним рівнем оскарження має стати центральний апарат ДФС. Це дасть змогу значно спростити процедуру та скоротити термін розгляду скарг – із 120 до 60 календарних днів.

26.07.2016 набрав чинності Наказ Міністерства фінансів України № 547 **«Про затвердження порядків щодо реєстрації реєстраторів розрахункових операцій та книг обліку розрахункових операцій»**. За новим наказом записи про рух готівки та суми розрахунків на підставі розрахункових документів, надрукованих РРО, здійснюються без урахування вимог до форми і змісту КОРО та РК щодо відображення всіх податків, зборів, крім ПДВ. Крім того, при реєстрації установа подає до ДПІ також копію договору (або іншого документа), що підтверджує право на проведення техобслуговування і ремонту відповідної моделі (модифікації) РРО, надане виробником (постачальником) РРО центру сервісного обслуговування.

18.07.2016 року Державна фіскальна служба України прийняла **наказ № 633**, відповідно до якого у разі виявлення порушень податкового, валютного чи іншого законодавства, за якими сума завданої державі шкоди є достатньою для притягнення до кримінальної відповідальності, кримінальні провадження проти платників податків відтепер порушуватимуться тільки після узгодження грошового зобов'язання.



? Сьогодні фінансування навчальних закладів відбувається за принципом «Гроші ходять за дитиною». У нашому навчальному закладі більшість (60%) учнів - це учні інших сільських рад, бо за територіальним розміщенням та якістю надання освітніх послуг вони обрали саме нас. Після створення ОТГ як буде відбуватися фінансування нашого навчального закладу, якщо: 1) наша сільська рада(навчальний заклад) до цієї ОТГ не входить, вона сама по собі; 2) наша сільська рада (навчальний заклад) входить до іншої ОТГ. Чи будемо ми отримувати фінансування на цих учнів?

! Відносини, що виникають у процесі складання, розгляду, затвердження, виконання бюджетів, звітування про їх виконання та контролю за дотриманням бюджетного законодавства, а також питання відповідальності за порушення бюджетного законодавства, регулюються Бюджетним кодексом України (далі – Кодекс).

Статтею 7 Кодексу та статтею 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено право органів влади Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України.

Статтею 93 Кодексу передбачено можливість передачі коштів між місцевими бюджетами на здійснення окремих видатків місцевих бюджетів однією місцевою радою іншій місцевій раді у вигляді міжбюджетного трансферту до відповідного місцевого бюджету.

Передача коштів між місцевими бюджетами здійснюється на підставі рішень відповідних місцевих рад, прийнятих кожною із сторін, і укладання договору. Усі договори про передачу коштів між місцевими бюджетами згідно з такими рішеннями укладаються до 1 серпня року, що передуює плановому.

Тобто, передача коштів між місцевими бюджетами повинна бути відображена у рішеннях про місцевий бюджет як тих органів, що передають кошти, так і тих органів місцевого самоврядування, що отримують відповідний міжбюджетний трансферт.

Умови надання субвенцій визначаються відповідним договором сторін. Такий договір є невід'ємною частиною рішення про внесення змін до відповідних місцевих бюджетів. У договорі повинні бути обумовлені порядок, умови надання та напрями використання коштів субвенції, що була надана.

Крім того, згідно з частиною 2 статті 101 Кодексу Верховна Рада Автономної Республіки Крим та місцеві ради можуть передбачати у відповідних бюджетах міжбюджетні трансферти, зокрема, інші субвенції.

Умови надання зазначених субвенцій, визначаються відповідним договором сторін, якщо інше не встановлено Кодексом.

Враховуючи вищезазначене, фінансування зазначеного у зверненні навчального закладу можливе за рахунок передачі міжбюджетних трансфертів між місцевими бюджетами.

Поряд з цим, згідно з частиною 7 статті 75 Кодексу територіальні громади сіл, селищ і міст можуть об'єднувати на договірних засадах кошти бюджетів для виконання спільних проєктів або для спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, організацій і установ з урахуванням статті 93 Кодексу.